**江苏省仪征中学2024-2025学年度第一学期高二历史导学案**

**第6课 西方的文官制度**

**第1课时**

研制人：秦洪虹 审核人：金忠霞

班级： 姓名： 学号： 授课日期：2024.9.26

**【课标要求】**

了解中国科举制与西方近代文官制度渊源关系，知道西方近代文官制度的特点。

**【课前预习】 西方文官制度出现的背景**

1．中古时期的 制不能满足处理繁多国家事务的需要。

（1）前期：西欧社会管理主要依靠教士和 。

（2）后期：随着 的扩大，国王赐予亲信官职，官员只为 服务，类似于仆从。

2．近代早期：

（1） 世纪，欧美国家逐渐建立起资本主义制度。

（2）少数人或集团掌握着官员的 。内阁制和 形成后，出现“ ”。

（3）官员选拔仍存在许多问题： 制造成官场腐败，影响 工作的连续性和稳定性，降低政府 。

3． 后资本主义发展的迫切需要

（1） 后，英国等资本主义国家的 水平大大提高。

（2）资本主义国家亟须建立能迅速处理日常事务的职业 。

（3）人们要求平等参与 的愿望日益强烈。

**【问题探究】**

**材料一** 19 世纪以后，英国出版了大量的著作和刊物来介绍中国的科举制度。据统计，1870 年以前，记载中国科举制的西方文献至少有 120 种以上。19 世纪中叶以后，英、法、美等国已出现了建立平等择优的文官制度的内在要求和必然趋势，而中国的科举制为他们提供了很好的示范。1888 年 9 月，英国著名的权威刊物《威斯敏斯特评论》刊载的一篇题为《中国：新的起点》的文章开头指出：“如果说中国政体中还有什么特别之处会受到欧洲人无条件的赞美的话，那么便是科举制。”英国资产阶级革命后，官吏任用制度仍受封建恩赐的影响，或实行个人赡徇制，或实行政党分肥制。而工业革命的完成使英国急需一个清廉高效的政府为其经济扩张出谋划策，选拔有效的人员班子来充实政府的职务，改革的呼声越来越高。

——摘编自梁宁森《科举制：英国文官制度的起源》

**材料二** 英国财政大臣罗金厄姆为了扩大内阁的权力，于1782年推动议会通过《文官定员法案》等法案，限制国王恩赐官职的权力，把任命文官的权力从国王之手转入到内阁各部门负责人的手中。1805年，财政部还首先设立了常务次官，常务次官不随执政党的更替而更替，具有相对的稳定性。此次改革是英国的第一次文官制度改革，涉及职业道德操守、专业化、任用制度等方面，其首要意义在于将文官及整个文官体系完全纳入了议会的领导之下。 ——摘编自肖俊《渐进的制度文明：英国文官制度的历史与贡献》

请回答：

1. 根据材料一并结合所学知识，分析英国文官考试制度确立的背景。

（2）据材料二，概括英国第一次文官制度改革的主要成就。

**【历史概念】**

1.恩赐制（patronage）——亦称恩赐官职制或封建委任制，是封建君主制度下的一种任官现象。君主和贵族将官职赏赐给下属的任官制度。它是封建君主制度下普遍存在的一种任官现象。在君主制度下，官职、爵位是君主的私产，君主掌握着任用官职的权力，可以凭自己的主观好恶任用下属官吏。西方国家，如英国，在中世纪一直实行恩赐制。在等级君主制下，国王以恩赐的方式分封大小诸侯，君主和各诸侯以恩赐的方式任命自己的下属官吏。资产阶级革命胜利后，国王及其枢密大臣在很长一段时间里，仍保有任免政府官吏的实权，即所谓“恩赐官职”权。中国历史上也长期存在恩赐制。在恩赐制下，用人唯亲，卖官鬻爵，吏治腐败，效率低下的现象十分普遍。

2.政党分肥制——又称政党分赃制（spoils system）就是竞争获胜的政党，将行政职位分配给本党主要骨干的做法。这种做法的目的是很明确的，首选它是对本党干部做出贡献的赏赐，否则党务人员将没有动力为政党服务。其次，政党通过让本党主要领导成员占据主要行政职位，达到了控制行政体系和国家机关的目的。最后，本党干部占据国家机关的重要职位，在政党执政期间，极大地加强了本党的各方面实力，更加巩固了政党的合法统治地位。

**【课后练习】**完成高二历史学科作业

**【体系构建】**

**江苏省仪征中学2024-2025学年度第一学期高二历史学科作业**

**第6课 西方的文官制度**

**第1课时**

研制人：秦洪虹 审核人：金忠霞

班级： 姓名： 学号： 日期：2024.9.26作业时长： 30分钟

**一、选择题**

1.19世纪50年代，英国已经完成工业革命，资本主义生产力的飞速发展对政府职能提出了更多新的要求，也加大了政府工作量，这使得政府工作变得更加复杂、专业，需要更多的专业人员管理这些新老产业。这表明

A．英国官员选用制度存在弊端 B. 文官制度推动了英国经济发展

C．经济发展催生英国文官制度 D. 官僚队伍膨胀降低了行政效率

2.19世纪中期，（英国）由于实行政党政治，政府的更迭经常导致工作人员大换班，往往引起周期性的政治动荡。材料意在说明

A．英国民主政治的发展 B．英国文官制度的弊端

C．文官制度建立的必要 D．责任内阁制必须废除

3.19世纪的英国一边诅咒那个腐朽衰败的东方帝国，一边逐步在英国建立起文官考试制度。1874年，《爱丁堡评论》发表评论指出：“事实上，生活中没有什么能比这与中国所实行的制度更相似的了。”这反映出当时

A．英国媒体批判现存考试制度 B．中英两国的发展差距较明显

C．英国的民众普遍敌视清王朝 D．科举制启发了英国文官制度

4.20世纪中后期英国专业技术和科研人员比例由52%上升到60%,但专业技术人才仍受到歧视；1977年由专家升为助理次官和常务次官的只有两人,高级文官以古典文学著称的剑桥、牛津大学的毕业生为主。这反映出英国文官

A．已不适应社会发展趋势 B．运行依赖少数精英大学

C．选拔强调科学研究能力 D．深受历史文化传统影响

**【★选做】**5.1855年，英国民间成立了行政改革协会，其目的是剔除政府中不作为的官员。该组织在主要都市召集民众，分发各种宣传手册，倡议和支持文官制度革新。《泰晤士报》等多家报纸连续报道了有关消息。这说明，此时的英国

A．文官制度改革具有一定的民意基础 B．社会舆论全力主导英国的官制改革

C．工人成为英国政治舞台的重要力量 D．内阁承认官员素质提升的积极意义

6.1868年，自由党人格莱斯顿就任内阁首相。他在调查中发现1855年以来所录用的9826个文官中，完全经过公开竞争考试的仅28人。为此，格莱斯顿绕开议会颁布枢密院令，规定多数重要文官职位必须按照文官委员会要求，通过公开竞争考试择优录用。这一事件

A．确保了文官政治中立 B．避免了政党分肥现象发生

C．有利于政治腐败减少 D．促成了文官与内阁共进退

7.英国曾于1855年、1870年两次颁布法令，规定由独立于党派之外的文官委员会主持文官考选，文官不得参与政治活动和盈利性经济活动。1883年的《美国文官法》也规定：任何公务人员都没有权力利用职权或个人影响去强迫别人或别的团体采取政治行动。由此可知，当时英美文官制度改革的相同目的是

A. 保证公共权力运行的稳定 B. 完善欧美国家的政党政治

C. 杜绝官员权力滥用与腐败 D. 彰显选拔公正与社会公平

8.1979年撒切尔夫人出任英国首相，进行文官改革：撤销文官部，将文官管理纳入内阁和财政部；裁撤冗员，用合同制取代终身制，限制文官工资增长幅度；加强对高级文官的控制。这些措施

A. 维护了文官常任原则 B. 不利于走出经济滞胀

C. 利于政府的廉洁高效 D. 保证了文官政治中立

9.下表是19世纪末至20世纪前期英国政府文官数量。据下表可知，英国政府文官数量的变化

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 年份 | 1891 | 1901 | 1911 | 1914 | 1922 | 1939 | 1943 |
| 文官数量 | 79241 | 116413 | 172352 | 280900 | 317721 | 387400 | 710600 |

A. 适应了政府职能的扩大 B. 扩大了执政党的阶级基础

C. 缓和了社会的阶级矛盾 D. 强化了政府对经济的主导

10.下表显示了1870年英国枢密院《文官制度改革令》颁布后文官人数的变化情况。这一发展趋势

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| 年份 | 文官人数 | 年份 | 文官人数 |
| 1881 | 50839 | 1914 | 280900 |
| 1891 | 79241 | 1922 | 317721 |
| 1901 | 116413 | 1939 | 387400 |
| 1911 | 172352 | 1943 | 710400 |

A. 扩大了资产阶级的统治基础 B. 削弱了政党对国家政治的控制力

C. 表明政府行政效率日益降低 D. 折射出政府管理职能的急剧扩展

11.有学者指出，西方文官是常任的,而常任官员们“都倾向于援引成例……他们对改革畏缩,很少创立新例”。同时,文官有自己的语言，叫作“官话”，有自己的服装,叫作“官服”，有自己的住宅,叫作“官邸”。该学者意在说明西方文官制度

A．降低了政府工作效率 B．阻碍了科学技术的创新与发展

C．增加了国家财政负担 D．容易滋生僵化现象和官僚习气

12.西方文官制度要求文官对于党派、政治活动等保持中立，似乎文官是超阶级超政治的，其实不然，资产阶级所标榜的政治中立，只是在垄断资本集团及其政党中间这一特定范围内保持中立。材料意在说明

A．政治中立原则的丧失 B．文官制度的阶级实质

C．政党之间斗争的激烈 D．政府权威的不断削弱

**【★选做】**13.有学者把英国大臣与文官关系比喻成“丈夫与妻子的关系。”大臣像丈夫，虽然由他们做出决定，但由于缺乏足够的信息，技术和经验，使他们在一些具体事务面前无能为力。这时，像家庭主妇一样，文官参与决策并处理具体事务就顺理成章。据材料可知

A．文官群体逐渐成为权力中心 B．英国君主立宪制走向成熟

C．文官群体对大臣形成了制衡 D．大臣和文官党派利益一致

14.右图所示是发生在近代美国的一起政治事件。该事件主要反映出当时美国

A．官员选用制度存在着严重问题

B．政党政治加剧了南北冲突

C．资本主义社会的基本矛盾激化

D．政府腐败降低了行政效率

15. 20世纪以来，随着文官集团的日益崛起与膨胀，文官逐渐“演变为运用法律和掌握政府实权的真正力量”，以至于每位总统都要思考“如何防止职业文官阉割总统的政策”。据此可知，美国

A. 文官集团日益崛起膨胀 B. 总统立法权力遭遇侵夺

C. 行政管理的规范化发展 D. 三权分立机制发展完善

**二、非选择题**

(16分) 16．良好的文官制度是实现国家治理的有效途径。阅读材料，完成下列要求。

材料一 纵观中国古代文官选拔制度的发展趋势，其选拔范围在不断地走向扩大和开放，逐渐由统治阶级内部选拔发展到向全社会开放。隋唐时期，中国再度实现了大一统，创立科举制，把平等竞争机制引入选官制度，向社会各阶层人士敞开了入仕的大门，使封建政府可以从社会各阶层吸纳大量优秀人才进入各个管理部门。

——摘编自《中国古代文官选拔制度及其现代借鉴》

材料二 西方的文官制度效法的对象是明清科举制度，但并不是全盘照搬，而是予以适应性改造。明清科举选官主要以考八股文为主，考试内容单一，在科举考试之后，任官则由国家统一调配。西方的文官制度考试一般分为笔试和复试，对通过考试的官员进行分类，建立通专人才相结合的新体系以及职前培训制度，使每个职位都可获得最佳人选，从而满足不同部门的需要。

——摘编自李永强、马慧玥《论中国科举制度对西方文官制度的影响》

（1）据材料一，概括中国古代文官制度选拔的特点，并结合所学知识分析其影响。（6分）

（2）据材料二，指出西方文官制度与明清科举制度的不同之处，结合所学知识分析西方文官制度产生的原因。（7分）

（3）综上所述和所学知识，概述中西方的文官制度对人类社会发展的积极作用。（3分）

**【补充练习】**

1．门多萨在《大中华帝国史》中介绍了中国的科举制，16世纪其被翻译成意大利文、德文、拉丁文、英文、法文等多种文字，16世纪末仅西班牙文版本就有11种，意大利文版本有19种。这表明

A．科举制影响了西方的文官制 B．中西方文化实现了相互交流

C．印刷技术助推西方文化发展 D．西方正在探索国家治理之路

2．19世纪中期以后，社会化大生产导致西方各国的政府主管事务的膨胀，除了管理治安、国防、财政、税收等传统事务外，日益增加了对经济、文化教育等新的事务的管理。某些西方学者把这种变化称为政府从“消极防卫职能”向“积极发展职能”的转变。这一转变

A．广泛提升了官员的执政素养 B．强化了国家干预经济的职能

C．成为文官制度改革的推动力 D．导致各国政府行事更加专制

3．1870年英国枢密院关于文官制改革的命令规定：多数重要文官职位必须按照文官制度委员会的要求，通过公开竞争考试，择优录用。英国近代的文官制度建立

A．标志英国君主立宪制形成 B．适应政府专业化和制度化管理

C．推动英国建立责任内阁制 D．标志英国过渡到近代工业社会

4．西方文官制度要求文官对于党派、政治活动等保持中立，似乎文官是超阶级超政治的，其实不然，资产阶级所标榜的政治中立，只是在垄断资本集团及其政党中间这一特定范围内保持中立。材料意在说明

A．政治中立原则的丧失 B．文官制度的阶级实质

C．政党之间斗争的激烈 D．政府权威的不断削弱

5．下表所示是二战后部分资本主义国家公务员法律的规定。这些规定

|  |  |
| --- | --- |
| 法律文件 | 规定 |
| 联邦德国《公务员法》 | 公务员从事商业活动，合伙经营一个企业，必须事先获得批准 |
| 法国《公务员总章程》 | 禁止任何公务员亲自或通过中间人，以某种名义在其行政部门或公共事业部门所管辖的或与之有关的企业中，谋求会损害其本身职务独立性的利益 |
| 瑞士《公务员章程》 | 担任联邦职务的公务员不得兼营副业 |
| 日本《国家公务员法》 | 公务员不得兼任商业、工业、金融业等以营利为目的的私营企业、公司和其他团体的负责人、顾问或评议员，也不得自办营利企业 |

A．旨在贯彻政治中立原则 B．缩小了政府文官的职权

C．有利于政府工作的稳定 D．保障了文官的清正廉洁

6．1872年，美国文官委员会制定了新的文官分类(如下表所示)。这一新官制的实施

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| 类别 | 职务 | 选拔方式 |
| 第一级 | 普通文职 | 通过竞争考试 |
| 第二级 | 领事人员 | 推荐的基础上考试 |
| 第三级 | 海关税收 | 直接从各附属部门选拔 |
| 第四级 | 高级官员 | 按政党分肥的方式任用 |

A．提高了各级官员的文化素质 B．容易滋生僵化的官僚习气

C．有利于政府工作的稳定运行 D．使官员的升迁模式多样化