

中共仪征市委文件

仪委发〔2024〕36号



中共仪征市委关于深入学习贯彻 党的二十届三中全会精神和习近平总书记重要讲话精神 因地制宜加快发展新质生产力的决定

(2024年8月2日)

发展新质生产力是推动高质量发展的内在要求和重要着力点。今年3月5日，习近平总书记参加十四届全国人大二次会议江苏代表团审议时，强调因地制宜加快发展新质生产力，坚定信心、鼓足干劲、勇挑大梁，为全国大局作出贡献；党的二十届三中全会对健全因地制宜发展新质生产力体制机制作了部署安排。为深入学习贯彻党的二十届三中全会精神和习近平总书记重要讲话精神，进一步动员全市上下牢记嘱托、感恩奋进，加快发展新

质生产力，全力打造“一个示范区、三个新高地”，扎实稳健推进高质量发展和中国式现代化仪征新实践，现作出如下决定。

一、深刻理解把握党的二十届三中全会精神和习近平总书记重要讲话精神，更加自觉地用以指导发展实践

1、深入学习领会党的二十届三中全会精神。党的二十届三中全会是在以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业的关键时期召开的一次具有里程碑意义的重要会议。全会通过的《决定》，紧紧围绕推进中国式现代化这个主题擘画进一步全面深化改革战略举措，明确了2029年和2035年两个重要节点目标、“七个聚焦”具体目标，提出了60条300多项重要改革举措，并专门用一条明确了健全因地制宜加快发展新质生产力体制机制的改革要求，为我们做好改革工作提供了根本遵循和行动指南。全市上下要坚持把学习好贯彻好三中全会精神作为当前和今后一个时期的重大政治任务，深刻领会和把握进一步全面深化改革的主题、重大原则、重大举措、根本保证，切实以“走在前、做示范”的使命担当把改革蓝图变为美好现实。要牢牢把握加快形成同新质生产力更相适应的生产关系这一要求，谋深谋实促进新质生产力发展改革措施，以科学高效的体制机制厚植新质生产力发展土壤。

2、深刻认识习近平总书记参加江苏代表团审议时的重要讲话的重大意义和丰富内涵。习近平总书记围绕新质生产力作出一系列重要论述，要求江苏因地制宜加快发展新质生产力，成为发展新质生产力的重要阵地。全市上下要充分认识习近平总书记重要讲话的重大政治意义、理论意义和实践意义，认真学习领会总书记关于新质生产力的重要论述，系统把握“4+1”重大任务，深刻

认识新质生产力高科技、高效能、高质量的特征，把握好先立后破、因地制宜、分类指导的重要方法论，立足仪征实际，找准切入点和着力点，积极服务全省打造发展新质生产力重要阵地。

3、认真落实坚定信心、鼓足干劲、勇挑大梁的重大要求。习近平总书记要求江苏为全国大局作出更大贡献。要深刻理解总书记对江苏发展的期望之重，深刻认识仪征在全省和扬州发展大局中的责任、定位和作用，坚持稳中求进工作总基调，统筹高质量发展和高水平安全，进一步全面深化改革，扩大高水平开放，巩固和增强经济回升向好态势，持续增进民生福祉，保持社会大局稳定，把勇挑大梁更多体现在经济增量、发展质量、创新能量等方面，在推动高质量发展上展现仪征作为、作出仪征贡献。

二、牢牢把握高质量发展这个首要任务，因地制宜加快发展新质生产力

4、全面增强科技创新引领能力。全面推进科技招商，着力引进高技术含量的科技型企业，促进高新技术企业数量快速增长、质量明显提升，每年招引科技型企业100家，加快构建“科技型中小企业—高新技术企业—专精特新企业—创新型领军企业”梯次成长的创新企业矩阵，到2025年，高新技术企业达400家，省级创新型中小企业达300家，国家级专精特新“小巨人”企业达20家。高标准建设南大新材料中试基地、大数据和新材料产业技术研究院，高效运营南大化工研究院、云谷众创空间、汽车智谷科技园等载体平台，健全完善“众创空间—孵化器—加速器—产业园”孵化体系，到2025年，建成省级以上科技孵化载体3家。鼓励规上工业企业设立“三站三中心”、重点实验室，推动省产

业技术研究院与我市重点产业龙头企业共建联合创新中心。着力完善人才引、育、用、留工作机制，迭代升级“凤来仪”人才政策体系，扩大南京·仪征大学生创业园“高校联盟”，每年引进一批高层次创新创业人才、青年科技人才和实用型技能人才，吸引100名优秀毕业生来仪就业。坚决破除“四唯”现象，建立以创新、价值、能力、贡献为标准的人才评价体系，健全鼓励创新、宽容失败的创新容错机制，优化人才住房就医、子女教育等服务保障，助力人才安心发展、舒心生活。

5、构建完善“6群8链”现代产业体系。聚焦6个产业集群和8条重点产业链，大力实施建群强链、转型升级、创新引领、企业培育、服务延伸五大行动，着力培植2个千亿级、2个500亿级、4个百亿级产业集群，夯实新质生产力发展的产业基础。实施传统产业升级焕新工程，抢抓大规模设备更新和消费品以旧换新政策机遇，提升重点领域先进设备生产应用水平，推动汽车产业向新能源汽车领域挺进，新材料产业向先进化工、特种材料等方向转型，临江重工、装备制造产业向高技术船舶、智能电机、电线电缆等高附加值环节攀升，让传统主导和特色产业焕发新生机。实施新兴产业培育壮大工程，放大现有产业基础优势，培大育强以存储算力、关联制造、数据应用为支撑的大数据产业链，加快发展壮大光伏、储能、氢能、风电等新能源产业，不断扩大战略性新兴产业集群品牌影响力，到2025年，战略性新兴产业产值占规上工业产值达43%。实施未来产业布局发展工程，因地制宜发展人工智能、低空经济、元宇宙、大模型等未来产业，积极申报省级未来产业先导区，打造产业发展新增长极。提高先进制造

业与现代服务业“两业”融合发展水平，大力发展文旅文创、现代物流、运动休闲、科技服务等产业，构建仪征特色现代服务业新体系。

6、加快推进“数字仪征”建设。全力抢占数字经济赛道，推动数字经济与实体经济深度融合，数字产业化和产业数字化双向发力，形成发展新质生产力的关键增量。以大数据产业园为主要依托，积极参与“东数西算”工程长三角国家算力枢纽节点建设，组团式、链条式培育新一代信息技术产业集群，到2025年，全市数字经济核心产业增加值占GDP的比重10%以上，数字经济规上企业数突破120家。以“智改数转网联”为牵引，引导企业上“云”、设备加“芯”、生产换“线”，到2025年，全市规模以上工业企业实现数字画像诊断全覆盖，创成省级智能制造示范工厂4家、省级智能制造示范车间23个、省级工业互联网平台3个。以建设数字新基建为抓手，加快推进腾讯云计算数据中心、电信江北数据中心、移动长三角算力中心、中联云港绿色算力基地等项目建设运营，积极创建国家级绿色数据中心，夯实算力基础，提升算力支撑能力。以数字融合运用为方向，一体推进数据资源采集、处理、共享、开发利用等工作，加快拓展面向城市管理、政务服务、应急管理、环境保护、民生服务等领域的应用场景，全面建设智慧城市、数字仪征。

7、有序推动绿色低碳转型发展。把握好新质生产力本身就是绿色生产力的要求，落实碳达峰碳中和“1+N”政策体系，推动能耗双控向碳排放双控转变。大力发展绿色经济，持之以恒做强绿色制造业、发展绿色服务业、壮大绿色能源产业，加快建设新

型能源体系、循环经济产业链。深入开展重点行业节能降碳改造，建立全市高耗能行业重点领域企业装置能效清单和企业节能改造项目清单，坚决遏制“两高一低”项目盲目发展，依法依规淘汰落后产能，鼓励企业加大绿色化改造投资力度，每年实施10个以上绿色化改造项目，到2025年，累计新建省级绿色工厂12家，单位工业增加值能耗较2022年降低10%，单位GDP能耗下降率达3.3%。积极推进绿色生活方式变革，扩大新能源汽车、绿色家电、高效节能环保装备消费，推动既有建筑节能改造，完善生活垃圾分类、废旧物资回收等体系，到2025年，完成公共机构既有建筑节能改造面积4.8万平方米以上，倡导形成绿色低碳、健康文明的生活方式。

三、全面深化改革开放，持续增强发展动力活力

8、着力建设高标准市场体系。健全因地制宜发展新质生产力体制机制，推动技术革命性突破、生产要素创新性配置、产业深度转型升级，促进劳动者、劳动资料、劳动对象优化组合和更新跃升，催生新产业、新模式、新动能，积极发展以高技术、高效能、高质量为特征的生产力。持续优化土地、人才、资本、技术、数据等要素市场化配置改革，加快形成同新质生产力更相适应的生产关系，促进各类优质生产要素向发展新质生产力高效流动。强化知识产权全链条保护，依法平等保护各种所有制经济产权。持续完善现代化市场监管机制，全面实施市场准入负面清单制度，落实公平竞争审查机制。完善社会信用体系建设，持续推进公共信用体系归集共享，争取在数据知识产权地方试点上先行先试。

9、激发各类经营主体活力。实施国资国企改革深化提升行动，

健全以管资本为主的国资监管体制，完善国有企业现代公司治理，推动国企做强做优做大，增强核心功能，提升核心竞争力。落实“两个毫不动摇”的体制机制，细化落实促进民营经济发展壮大政策措施，完善涉企免罚、轻罚、减罚“三张清单”，探索跨部门综合监管模式，依法保护各类市场主体合法权益。围绕打造市场化、法治化、国际化一流营商环境目标，一体推进政策、市场、政务、法治、人文五大环境建设，提速提效企业开办、帮办代办、一件事一次办等服务机制，持续擦亮“真省心”政务服务品牌。大力弘扬企业家精神，严格落实政府与企业常态化沟通交流、政务专员挂钩走访等机制，浓厚尊商重企氛围。

10、扎实推进科教文化体制改革。加快构建优良创新生态，打通科技成果转化全链条，实现前端创新供给和终端市场需求有效对接。做好科技金融这篇文章，发挥产业引导基金作用，撬动天使投资、风险投资投早投小投硬科技，为发展新质生产力提供资本支持。围绕产业所缺和企业所需，持续优化职业教育培养专业和模式，深化产教融合、校企合作，建立与“6群8链”产业体系和新质生产力发展方向相匹配的职业教育体系。深化文化体制改革，严格落实意识形态工作责任制，完善网络综合治理体系，全面深化拓展新时代文明实践中心建设。坚持发展公益性文化和经营性文化并举，大力发展文化产业，推动文化与旅游融合发展，打响盐运文化、数字文化、园艺文化、文艺创作等特色品牌。深入推进文化行政体制改革，健全综合执法管理体制，完善革命文物保护制度机制。

11、稳妥推进农业农村改革。把推进乡村全面振兴作为“三

农”工作总抓手，学习运用“千万工程”经验，开展“小田变大田”改革试点，做好陈集镇第二轮土地承包到期后再延长30年试点工作。落实村民就业创业鼓励政策，加快发展农村电商、农文旅融合等新业态，培育壮大新时代“新农人”队伍。探索“镇级统筹、抱团发展、入股分红”模式，因地制宜发展壮大新型农村集体经济，促进村均集体经营性收入稳定增长。深化农村集体产权制度改革，稳慎推进农村宅基地制度改革试点。深入实施乡村建设行动，推动镇村规划动态更新、应编尽编，开展省级宜居宜业和美乡村片区规划建设，不断提升农村环境整体面貌。抓好粮食等重要农产品稳产保供，扛起粮食安全政治责任，提升农业机械化生产水平，创建全国农业生产设施种植全程机械化示范县。

12、积极扩大对外开放。紧扣建设双向开放节点城市，推动内外贸标准、规则、信用体系稳步衔接，更高水平“引进来”和“走出去”。强化外资项目招引，推动重点外资企业增资扩股、利润再投，有效拓展QFLP、存量置换等引资方式，提高外资利用水平。支持外贸企业拓市场、抢订单，推动船舶、化工、机电等重点行业外贸稳量提质。积极发展跨境电商、服务贸易等业态模式，以金山玩具城省级电商示范基地为基础，争创省级电商产业集聚区。深入实施开发园区“二次创业”行动，全力创建国家级经济开发区、国家级旅游度假区、国家级大数据产业示范园区，建立完善更加高效的园区管理、薪酬、招商体制机制。

四、主动落实区域协调发展战略，不断增创发展新优势

13、全面落实国家重大发展战略。主动融入长江经济带、长三角一体化等国家重大战略，积极对接区域科技创新圈、产业协

作圈、轨道交通圈、要素配置圈，吸引承接优质项目和资源转移。借力借势上海等发达地区在创新引领、人才集聚等方面优势，充分用好域外创新中心，形成“市外孵化、市内产业化”新方式。全面推动仪征基础设施建设“小规划”与长三角“大规划”深度衔接，在跨境交通基础设施建设上加强与周边地区沟通对接，全力配合北沿江高铁、宁扬城际、宁盐高速、仪禄高速等工程建设，力争天宁大道过江通道、江北新区至仪征轨道交通等项目尽早进入国家和省规划笼子，全面融入长三角1小时交通圈、宁镇扬半小时通勤圈，无缝衔接上海、南京等城市主城区、主枢纽、主站点。充分发挥黄金水道效能，加快推进港产城融合发展，提升仪征港区中转集散能力。

14、深度融入区域协调发展。纵深推进跨江融合高质量发展，积极参与南京都市圈、宁镇扬一体化建设，构建完善跨区域规划衔接、产业分工、板块联动、交流合作长效机制，不断积小胜为大胜、聚量变为质变。高水准推进龙山生态新城打造，主动呼应G328产业创新走廊、S353康养产业带建设，推动六合一仪征毗邻合作示范区建设取得实质性进展，着力打造扬州对接南京的桥头堡，增强资源要素集聚力和吸附力。认真贯彻落实对口支援、对口合作部署要求，在园区建设、产业发展、乡村振兴、干部交流等方面进一步深化协作。

15、统筹推动城乡融合发展。突出城乡统筹发展，推进以县城为重要载体的新型城镇化，强化乡镇“联城带村”节点作用，进一步畅通城乡要素流动，推动基础设施、公共服务等向乡村延伸，促进资金、技术等各类要素在城乡间双向流动，为乡村发展

注入新活力。突出板块协调发展，推动南部板块在产业发展、科技创新、园区建设等方面提质增效，中部板块在乡村振兴、生态文旅、绿色经济等方面走在前列，北部板块在特色产业、集镇建设等方面增创优势，中心城区在新城提质、老城更新、古城保护等方面下功夫，形成各美其美的协调发展格局。突出产城融合发展，坚持以城促产、以产兴城，持续优化产城空间布局，重点打造三河片区、胥浦产业新城、十二圩历史文化古镇等片区，不断提升城区集聚水平和园区集约水平。

五、加快构建新安全格局，更好统筹发展和安全

16、筑牢安全生产防线。坚持系统思维、标本兼治，全面落实“三管三必须”要求，加强安全生产和消防安全监督管理力量，完善安全风险分级管控和隐患排查治理双重预防机制，提高安全生产标准化建设水平。深入开展安全生产治本攻坚三年行动，持续深化城镇燃气、建筑施工、“厂中厂”、船舶修造等重点行业领域专项整治，高效推进化工危化品、电动自行车安全隐患、高层建筑消防隐患三个“一件事”全链条治理，常态化查风险、除隐患、遏事故，全面提升本质安全水平。稳步推进设施设备更新改造，滚动改造危化品企业老旧装置，淘汰冶金工贸领域落后工艺和装备，实施消防设施升级改造。强化基层安全生产综合监管队伍建设，落实安全生产每周例会、每日巡查等常态长效机制，打通安全监管“最后一米”。

17、狠抓重点领域风险防范化解。深入贯彻总体国家安全观，扎实推进基层治理体系和治理能力现代化，开展“精网微格”提升工程，深化社会治安防控体系建设，全力维护社会大局和谐稳

定。坚持和发展新时代“枫桥经验”，高效运行矛盾纠纷多元化解“一站式”平台，优化完善领导干部包案和接访下访制度，推动信访积案控增量、减存量、防变量。多措并举做好“保交楼”“保办证”工作，支持刚性和改善性住房需求，盘活存量土地资源，优化新增住房用地供应，促进房地产市场平稳健康发展。健全金融风险防范体系，妥善处理大型企业经营风险和债务问题，强化中小金融机构监管，严厉打击非法金融活动。坚决防范化解政府债务风险，统筹化解存量债务、遏制新增债务，守牢不发生系统性债务风险的底线。

18、强化应急管理体系建设。加快建立大安全、大应急框架，推动公共安全治理模式向事前预防转型，提高应对处置“黑天鹅”“灰犀牛”事件能力。加快推进城市“生命线”安全工程建设，强化极端天气、自然灾害等预测预报，提升安全风险感知预警能力。加强应急能力建设，持续优化“1+13+X+Y”的基层应急预案体系，优化应急队伍力量配备，常态化开展应急演练活动，动态完善应急物资储备，提高灾害防范应对能力。加强全民安全生产宣传教育，持续开展安全生产月、消防宣传月等活动，提升群众公共安全意识和自救互救能力。

六、纵深推进全面从严治党，营造干事创业的良好氛围

19、旗帜鲜明加强党的政治建设。坚持不懈用习近平新时代中国特色社会主义思想凝心铸魂，严格落实“第一议题”制度，巩固拓展主题教育、党纪学习教育成果，持续提升政治判断力、政治领悟力、政治执行力。全链条闭环落实好习近平总书记重要讲话重要指示批示，加强对党中央及省市委重大决策部署落实情况

况的监督检查，确保上级各项部署在仪征落地落实。全面落实党管干部人才、党管政法、党管经济工作、党管意识形态等各项机制，健全党对金融、科技、社会工作等领域领导的体制机制，严格执行重大事项请示报告等制度，把党的领导全面、系统、整体地落到实处。

20、严管厚爱锻造过硬干部队伍。深化干部人事制度改革，鲜明树立选人用人正确导向，大力选拔政治过硬、敢于担当、锐意改革、实绩突出、清正廉洁的干部，着力解决干部乱作为、不作为、不敢为、不善为问题。系统完善干部培养选拔链条，进一步优化领导干部考核评价办法，让敢为者有位、优秀者优先。深入开展“征担当”“征青锐”工程，深化铸魂、青锐、领航、引擎、强基五大类培训，更加注重把干部选配到招商引资、科技创新、矛盾调处等一线实践锻炼，增强推动发展、服务群众、化解风险等能力本领。持续推进干部队伍能力作风深化提升行动，规范化落实“三个区分开来”，用好激励担当作为20条和干部敢为10条措施，推动风险备案、容错纠错、澄清正名等制度有效运行，充分激发干事创业的积极性主动性创造性。

21、固本强基筑牢基层战斗堡垒。着力打造“征先锋”党建品牌，深化党支部“标准+示范”建设，实施党建引领新型农村集体经济发展三年行动，完善村书记“专业化管理”、社区工作者“全科化培养”、“两新”党务工作者“社会化选聘”等机制，不断增强基层党组织政治功能和组织功能。坚决纠治形式主义官僚主义，健全完善基层减负长效机制，深化文山会海、“指尖上的形式主义”等突出问题专项整治，推动资源向基层集聚、力量

向基层下沉，让基层干部集中精力抓落实、干事业。落细落实“四下基层”制度，巩固“村村到、户户进、人人访”集中走访机制，更好地帮助群众解决实际困难。

22、驰而不息营造清明政治生态。一体推进不敢腐、不能腐、不想腐，聚焦建设工程、惠民资金、教育医疗等重点领域，纵深推进群众身边不正之风和腐败问题集中整治。锲而不舍贯彻中央八项规定精神，落实党政机关过紧日子要求。深入推进廉洁文化建设，持续打造“白沙清风”廉洁文化品牌，开展家风课堂试点，筑牢廉洁“压舱石”。放大“强化巡视整改工作流程指引”省级试点效应，持续擦亮“征巡真改”工作品牌，坚定做好巡视巡察“后半篇文章”。强化各类监督贯通协调，突出加强对“一把手”和领导班子监督，以“大监督”格局护航风清气正良好政治生态。

全市各级党组织和广大党员干部要更加紧密地团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，把学习贯彻党的二十届三中全会精神和习近平总书记重要讲话精神作为一项长期的重大政治任务，对标对表总书记提出的重大要求推进仪征各项工作，坚定信心、鼓足干劲、勇挑大梁，以更强担当、更优作风大胆闯、大胆试、大胆干，努力为全球作出更大贡献，全面推进高质量发展和中国式现代化仪征新实践！