**江苏省仪征中学2025-2026学年度第一学期高二历史学科导学案**

**第一单元 政治制度**

**第1课 中国古代政治制度的形成与发展（2课时）**

研制人：胡家珍 审核人：吴荧

班级：\_\_\_\_\_\_\_\_姓名：\_\_\_\_\_\_\_\_学号：\_\_\_\_\_\_\_\_ 授课日期：2025.9.2-9.3

**【课标解读】**了解中国古代政治体制在秦朝建立前后的巨大变化；通过宰相制度和地方行政层级管理的变化，认识自秦起君主专制中央集权政治体制的演变线索。



**【课前自主学习】**

**一、先秦时期的政治体制**

**1.夏朝：**建立时间？关联人物及其贡献？确立的主要制度？

**2****.商朝**：确立的政治制度及其内涵？

**3.西周——贵族等级分封制政体**（分封制、宗法制、礼乐制度）

**(1)主要内容**：天子权力及地位？贵族权力分配依据？分封对象？诸侯权利义务？宗法分封等级序列？

**(2)特点？**

**(3)意义**：是较内外服制更进一步的政治体制（表现在哪？）

**4．原始民主遗存：**表现和影响是什么？

**5．春秋战国——奴隶制政治制度逐步瓦解，封建政治制度开始产生**

(1)春秋：西周贵族等级分封制开始解体的原因及其表现是什么？

(2)战国：什么政治制度开始产生？包括哪些具体的制度？

**二、秦朝的政治制度**

**1.建立的背景及其目的？**

**2.主要制度：**

**（1）皇帝制：**形成时间？特点？

**（2）三公九卿**：三公的职能？运作流程？影响？特点？

**（3）郡县制：**推广背景？主要内容（官员设置及其职权）？官员任命方式？特点？（注意与分封制比较）

**（4）文书邮传制：**含义？建立的目的？如何运作？有何特点？其能够成功运作需要哪些条件？

**三、两汉至明清时期政治制度的演变**

**1.中央行政制度的演变：**时间点及其表现？分析主要变化节点的原因？影响？

**2.地方行政制度的演变：**时间点及其表现？分析主要变化节点的原因？影响？

 **地方行政层级的演变：**时间点及其表现？分析其发展趋势？

**【重难点突破】【史料研读】**

**探究一 古代中枢决策机制的特点**

材料：中国封建统治者较早就尝试建立中枢决策的牵制机制。汉武帝时期，不定期运用宗亲、外戚参与中枢政要，外廷之丞相等重臣受内官压制，往往“大政定方始知”。唐初三省之长均为正一品宰相，唐太宗时以二品官“参知政事”牵制相权，唐高宗以后三品、四品担任“同中书门下平章事”参与中枢政要。有时宰相达20多人。明宣宗时，内阁大学士互不统属，可对各类奏章提出处理意见，即各书“票拟”以待秉笔太监代皇帝“批红”。雍正时期的军机处，如同国家紧急事务办公室，来自各部门、各品级的官员充任“军机上行走”，如走马灯似的轮流值班，上传下达，照章办事。 ——摘编自陆杰锋《中国政治制度史》

请回答：根据材料，概括中国古代中枢决策牵制机制发展的特点。结合所学知识，概括历代王朝调控中枢权力的基本策略和原则。

**探究二 古代地方行政区划的演变**

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 年代 | 省数 | 道、路数 | 州数 | 郡（府、国）数 | 县（侯国）数 |
| 秦始皇二十六年 | — | — | — | 36 | 不详 |
| 西汉平帝（1-5年） | — | — | 13 | 103 | 1578 |
| 东汉顺帝（126-144年） | — | — | 13 | 105 | 1180 |
| 隋大业五年（609） | — | — | — | 190 | 1255 |
| 唐开元二十八年（740） | — | 15道 | — | 328 | 1573 |
| 宋宣和四年（1122） | — | 26路 | 288 | — | 1234 |
| 元朝 | 12 | 183路 | — | 97 | 1425 |

——摘编自历代《地理志》

请回答：根据材料并结合所学，请说明材料中地方行政区划“变”与“不变”的具体表现，并指出中国古代政治制度“变”与“不变”的共同目的。

**【概念解读】**

**1.家国同构：**“家”是小“国”，“国”是大“家”。家国同构体现了血缘关系与政治关系的融合，是一种借助血缘人伦关系来治理国家的政治模式。

**2.贵族政治与官僚政治：**贵族政治按照血缘世袭统治，如分封制、宗法制、 世卿世禄制。官僚政治建立在官吏的选拔和任命基础上，按照 职能分工建立起来的中央或地方权力体系。

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
|  | **分封制** | **郡县制** |
| **制度性质** | 贵族政治 | 官僚政治 |
| **划分依据** | 以宗法制为原则， 以血缘关系为基础 | 在国家大一统前提下，按地域划分 |
| **地方权力** | 诸侯世袭，拥有封地及其治理权 | 主要官吏由中央直 接任命，只有俸禄 |
| **中央关系** | 诸侯在地方上有很强的独立性 | 郡县必须绝对服从中央 |
| **历史作用** | 有利于巩固统治，但易发展为割据势力 | 有利于加强中央集权，维护国家统一 |

**3.专制主义中央集权制度：**专制主义是一种决策方式，与民主政体相对，如古代中国强调皇帝个人的专断独裁；而中央集权是一种政权组织形式，与地方分权相对，强调中央对地方的控制。

**【延伸拓展】**

**1．全面认识西周统治的积极影响**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **制度角度** | 宗法制 | 嫡长子继承制；大小宗相对；等级制 |
| 分封制 | 开发了边远地区，扩大了统治区域；奠定了统一多民族国家的基础，增强了中华民族的凝聚力 |
| 礼乐制度 | 礼仪教化与伦理秩序；等级秩序；和谐观念 |
| **文化角度** | 语言 | 学说统一的“雅言” |
| 文化心理 | 各封国贵族“行周礼”，促进了各地文化的整合与文化认同 |
| 南北联系 | 中原文化向南方传播；南方文化风格影响北方等，南北联系加强 |
| 主流思想 | 宗法制与礼乐制度影响儒家学说和中国古代主流思想的形成 |
| 历史传承 | 敬宗法祖，形成了重视历史传承的风尚 |
| **民族角度** | 王族带领归顺的外族进驻各地，与当地民族长期混居，促进民族交融 |

**2.专制主义中央集权制度的作用**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
|  | **积极作用** | **消极作用** |
| **政治** | 有利于统一多民族国家的建立、巩固和发展，有利于维护国家统一，抵御外来侵略 | 皇权专制极易形成暴政和腐败现象，是阻碍历史发展的一个因素 |
| **经济** | 能有效地组织人力、物力和财力，从事大规模的生产活动和经济建设，有利于社会经济发展 | 封建社会后期，束缚生产力发展，阻碍商品经济进一步发展， 最终影响社会转型 |
| **民族** | 有利于边疆或民族地区的开发；促进民族交融，防止分裂割据 |  |
| **思想文化** | 有利于各民族各地区的文化交流和文化认同 | 文化专制钳制思想，阻碍近代科技产生 |
| **总评** | 封建专制主义中央集权制度在封建社会上升时期，其积极作用是主流。到了封建制度日趋衰落的明清时期，专制主义发展到极限，其消极作用占支配地位 |

**3.古代中枢机构的演变规律**

（1）皇帝通过不断压制、侵夺相权来加强皇权。相权步步削弱，君权的逐渐强化。

（2）中朝官向外朝官转化。中朝在牵制、架空外朝的同时，久而久之逐步发展为制度化、合法化的外朝中央机构。

（3）宰相职位设置由实位转向虚位。反映了宰相权限及权威的下降，宰相不再专职是对相权的限制压缩。

（4）宰相权力不断分化。实行分权，在同一机构中设置多个宰相职位；又注重事权的相对集中，弥补分权所导致的效率低下的弊端。

**4.古代地方行政机构的演变规律**

（1）总趋势：整体而言，中央权力不断加强，地方权力不断削弱，从外重内轻（汉唐）→强干弱枝（两宋）。

（2）中央集权是推动地方行政层级变化的主因。王朝建立初期，强化对地方控制；王朝后期，中央集权遭到削弱。如唐朝安史之乱前后的政局变化。

（3）分权是地方行政机构改革的基本方法。如明朝地方设三司。但分权易导致行政效率降低，因此中央派出机构往往承担事权统一的角色，最终固化为正式行政机构。

（4）沿袭变革是历代地方行政层级变迁的主线。沿袭为主，变革为辅。如元行省制对明清和当代的影响。

（5）下稳上动是地方行政层级结构变化的特征。愈早设置的行政区划单位，有地位愈低的发展趋势；最高行政区划往往由吏治监察区和军务督理区转变而来。县作为基层政区，是相对稳定的。

（6）地方行政区划原则从“山川形便”（元朝前）到“犬牙交错”（元朝后），以北制南，防止割据。

**【课后巩固练习】**完成历史学科作业第1课

**【问题清单】**

**江苏省仪征中学2025-2026学年度第一学期高二历史学科导学案**

**第一单元 政治制度**

**第1课 中国古代政治制度的形成与发展**

研制人：胡家珍 审核人：吴荧

班级： 姓名： 学号： 授课日期：2025.9.2-9.3作业时长： 25分钟

**一、选择题**

1．西汉刺史代表皇帝巡行郡国，纠举豪强和郡国守、相的不法行为。刺史可以向皇帝当面奏事，而郡守不能。凡任刺史九年者，即可举为守相。据此可知，刺史的设置

A．削弱了丞相的权力 B．有利于加强对地方的监察

C．导致了地方的割据 D．解决了地方与中央的矛盾

2．殷商时期，贞人集团掌握了占卜的知识、技术与话语。但从甲骨卜辞看，商王为群巫之长，是全国的最高宗教领袖。卜辞中“王贞”“王卜贞”“王曰贞”，即商王亲自主持占卜并发布命辞、判定吉凶。这表明

A．商代神权具有独立于王权的地位 B．商王借助宗教仪式强化统治

C．占卜活动主要体现民间信仰需求 D．贞人集团实际操控国家决策

3．有学者认为，夏商西周王朝国家的结构是复合制的，位于中央的王国是王朝内的“国上之国”，位于周边的诸侯邦国是王朝内的“国中之国”，整个王朝国家都以王为“天下共主”。该学者认为夏商西周时期

A．血缘与政治联系密切 B．早期国家初始形态显现

C．统一之下隐含松散性 D．中央集权体制逐步形成

4．为从“众口”之门察之祸福，周朝统治者制定了一套汇集舆情资料的办法，如《诗经》“国风”中的大部分诗篇就是从国人中采集而得的，在施政过程中若发现舆情对自己不利就须改弦更张。由此可见周朝

A．贵族等级体系解体 B．民众参与国家决策

C．神权与王权相结合 D．原始民主传统尚存

5．如表为中国古代公文演变概况。由此可知，这些演变

|  |  |
| --- | --- |
| 时期 | 文书概况 |
| 西周 | 周王通过诰、誓、命、训、令等文书来管理国家。 |
| 秦汉 | 文书的文种体系日益庞大，划分越来越细，比例最大的有两类：君对臣的专用文种（诏教类）、臣对书的专用文种。 |
| 唐朝 | 正式公文15种，皇帝专用文种除制、诏、令、册外，新增和变动的有批答和敕。 |
| 明清 | 皇帝专用文种10种，新增了谕旨，有定谕、口谕和手谕；清朝谕旨保密制度化；臣子上奏的文种中，有一特殊公文“密疏”，可直达御前。 |

A．增强政府行政的保密性 B．反映了信息传递迅敏快捷

C．适应了君权强化的趋势 D．体现基层治理体系的完善

6．有学者认为，“秦政”并非始于大一统之秦朝，而是始于经过变法后建立了区域式集权国家的战国七雄。战国变法使各诸侯国在不同程度上建立了以王权为中心的区域式集权国家治理模式。这一观点重在强调

A．变法运动建立了中央集权体制 B．制度演进具有内在传承性

C．战国时期尚未实现真正的统一 D．国家治理呈现多样化特征

7．“从汉初直到文景时代，丞相一职，几乎全由功臣或他们的子弟充任，别人无法染指”。汉武帝用人不拘一格，他前后所任用的十三个丞相，“有外戚，有儒生，有列侯……有宗室，品类异常之杂”。其调整旨在

A．打破军功集团的政治垄断 B．推动治国理念的儒法合流

C．强化君主集权的现实需求 D．优化官僚体系的行政效能

8．东汉三公是太尉、司徒、司空。从议政权和监督百官执行权看，三公仍是宰相。同时尚书台继续扶摇直上，朝会时，尚书令与御史中丞、司隶校尉三官可以专席而坐，号称“三独坐”。这说明

A．三公九卿制已经废除 B．中枢机构趋于复杂

C．三省六部制已见雏形 D．皇权受到有效制约

**【★选做】**9．唐高宗以来，随着政治经济的发展，出现了很多六部职责之外的新问题，需要不断派遣使职处理，临时派遣的使职逐渐演化为固定职务，形成新的行政体系。开元十一年（723年），政事堂改为中书门下，并列五房分理政事，将使职的政务纳入宰相管辖之下。这一变化

A．强化中央集权体制 B．导致中枢效率降低

C．推动行政体系革新 D．加剧相权分散趋势

**【★选做】**10．在元朝，御史台是与中书省、枢密院并立的中央机关。《设立宪台格例》规定：中书省、枢密院奏禀公事，需与御史台一同闻奏；中书省上奏重大政事时，必须有御史大夫副署丞相的奏章才能生效。这一规定

A．增强了监察机构的权威性 B．降低了政府工作效率

C．分化事权减少了决策失误 D．实现了中枢权力制衡

**二、非选择题**

**【★选做】**11．阅读材料并结合所学知识，完成下列要求。

材料一 春秋时期诸侯林立。春秋以后被消灭的诸侯国数不胜数，强大的诸侯国灭掉小诸侯国之后并没有采取分封，而是以县、邑的形式赏赐给有功之臣进行管理。战国时期，君王开始有意识地削弱一县最高长官的权力，这一时期以“郡”为单元的行政主体不断出现并扩大，郡长官也是由君王直接任免，地方权力基本被收归到了中央。

——摘编自陆杰封《中国古代政治制度史》

材料二 汉高祖刘邦建汉之初，中央机构继承秦制，皇帝之下设三公九卿。在地方上则实行“郡国并行制”，即一方面设郡，郡下设县，另一方面分封同姓和异姓子弟为王，建立诸侯国，诸侯国下面也有自己的郡、县。《汉书·高惠高后功臣表》说：“建文、景五世间，流民既归，户口亦息，列侯大者至三四万户，小国自倍，富厚如之。”

——摘编自刘太祥《汉文化研究丛书：汉代政治文明》

材料三 封建王朝时期君王对地方制度的改革以及行政管理权的划分，都离不开中央集权，郡县制的出现将地方权力收归中央，历代统治者往往在地方同一层级设置不同类别的官员，这些官员权力侧重不同，相互独立和制约，都受中央垂直管理。此外，古代统治者还从依靠天灾、天象到借助道德、制度等，一直在探索对地方权力的制约和监督。

——摘编自杨罩婷《中国古代治理智慧》等

1. 指出材料一所体现的地方管理制度的变化，并简析其原因。
2. 根据材料二并结合所学知识，分析郡国并行制的“两面性”。

(3)综合上述材料并结合所学知识，概括中国古代地方管理制度变革的特点。

**三、补充练习**

1．明初阁臣们多次举贤任能，协助皇帝考核官吏人选。明成祖朱棣认为阁臣们“裨益不在尚书下”将内阁设置成为常制，并谕吏部“阁臣勿改它任”。据此可知，明初

A．内阁发挥积极的辅政作用 B．阁臣的职权得到制度保障

C．内阁成为法定的决策机构 D．六部成为内阁的下属机构

2．军机处是清朝重要的中枢机构，对其职能有不同的表述（见下表）。对表认识准确的是

|  |  |
| --- | --- |
| 表述 | 出处与作者 |
| 承旨诸大臣（军机大臣）亦只供传述缮撰，而不能稍有赞画于其间也 | 《檐曝杂记》（成书于乾隆年间）赵翼 |
| 军机大臣除有面奉谕旨，书成文字，并予转发的职责外，还可以和皇帝面议政事，有参议的职责和权力 | 《雍正传》（出版于1985年）冯尔康 |
| 乾隆年间，军机处成为辅助皇帝批答奏折的专门机构，军机处得以全面参与清廷政务 | 《清代军机处职权的来源及其演变》（出版于2018年）宋希斌 |

A．时人记载更加客观真实 B．史学研究推动历史认识的深化

C．三则史料可以相互印证 D．缺乏考古依据的结论皆不可信

3．唐中后期派去地方巡视的“观察使”，除身负监察职责以外，还被赋予司法权、军事权和治安权等各种职权，权多且重。后来常驻地方，成为地方更高一级的行政长官。这一现象

A．标志唐王朝由盛转衰 B．成为中央集权的潜在威胁

C．提高了政府行政效率 D．推动地方监察职能的完善

4．公元1281年，元朝设置澎湖巡检司管辖澎湖和台湾，隶属于福建泉州府，主要负责巡逻和查缉罪犯，并兼办盐课、赋税等事务。澎湖巡检司的设立

A．推动了宗藩体系的形成

B．促进了统一多民族国家发展

C．抵制了西方殖民者侵扰

D．掀起了东南居民下南洋热潮

5．巡抚原为明代临时派驻地方的中央官员，到清代成为常驻地方、统领一省政务的封疆大吏。其后清代又有总督总揽一省或数省军政。巡抚和总督都是皇帝的心腹，一切秉承皇帝的旨意行事。据此可知，清代实施督抚制度

A．导致了外重内轻 B．强化了地方治理

C．降低了行政效率 D．避免了决策失误