**江苏省仪征中学2024-2025学年度第二学期高一政治导学案**

**第五课 我国的根本政治制度**

**5.1人民代表大会：我国的国家权力机关**

研制人：解晓玲 审核人：曹淑莹

班级： 姓名： 学号： 授课时间：

**【课标要求】**

阐明人民行使国家权力的机关是各级人民代表大会以及人大代表的职权和职责。可走访本地人大代表，了解其履行职责的经验，分析人大代表的产生过程、活动方式和主要职责。可针对热点问题，模拟人大代表撰写议案；或举办“假如我是人大代表”的演讲会。

**【导学】**

**一、学科素养目标**

1.政治认同：理解并支持人大代表人民行使权力和人大代表行使职责。

2.科学精神：理解人大代表代表人民行使权力是符合我国国情的，是必然的，有利于维护广大人民的根本利益。

3.公共参与：在日常生活中，人民群众与人大代表保持密切联系，采取多种方式参与政治生活。**二、基础知识**

1. **人民行使国家权力的机关**

**1.我国的一切权力属于谁**

我国是人民当家作主的社会主义国家，一切权力属于人民。

**2.人民如何行使国家权力**

**（1）行使国家权力的机关：**人民行使国家权力的机关是全国人民代表大会和地方各级人民代表大会。

**（2）具体过程：**在我国，人民通过民主选举选出自己的代表，组成各级人民代表大会。各级人民代表大会都对人民负责，受人民监督，代表人民统一行使国家权力，决定全国和各级地方的一切重大事务。人民代表大会代表人民的意志，根据人民的利益行使权力。

**3.全国人民代表大会**

**（1）性质：**全国人民代表大会是我国最高国家权力机关。

**（2）地位：**国家行政机关、监察机关、审判机关、检察机关都由人民代表大会产生，对它负责，受它监督。

**（3）人大和其他国家机关的关系：**全国人民代表大会在我国国家机关组织体系中居于最高地位。

**（4）主要职权：**国家最高的立法权、决定权、任免权和监督权都由全国人民代表大会行使。

**①立法权：**修改宪法，制定和修改刑事、民事、国家机构的和其他的基本法律。

**②决定权：**审查和批准国民经济和社会发展计划和计划执行情况的报告；审查和批准国家的预算和预算执行情况的报告；批准省、自治区和直辖市的建置，决定特别行政区的设立及其制度，决定战争和和平的问题。

**③任免权：**选举中华人民共和国主席、副主席；根据中华人民共和国主席的提名，决定国务院总理的人选；根据国务院总理的提名，决定国务院副总理，国务委员、各部部长、各委员会主任，审计长，秘书长的人选；选举中央军事委员会主席；根据中央军事委员会主席的提名，决定中央军事委员会其他组成人员的人选；选举国家监察委员会主任；选举最高人民法院院长；选举最高人民检察院检察长；有权对上述国家机关领导人予以罢免。

**④监督权：**监督宪法的实施；监督国家行政机关、监察机关、审判机关、检察机关的运行。

**（5）组成：**全国人民代表大会由省、自治区、直辖市、特别行政区和军队选出的代表组成。各少数民族都应当有适当名额的代表。

**（6）常设机关：**全国人民代表大会常务委员会

**①地位：**全国人民代表大会常务委员会，是全国人民代表大会的常设机关，是最高国家权力机关的组成部分。

**②产生：**它由全国人民代表大会选举产生

**③职权：**对全国人民代表大会负责并报告工作，行使宪法规定的立法权、决定权、任免权、监督权，以及全国人民代表大会授予的其他职权。

**④委员长会议：**全国人民代表大会常务委员会委员长、副委员长、秘书长组成委员长会议，处理全国人民代表大会常务委员会的重要日常工作。

**（7）各专门委员会**

为了更好地开展经常性工作，全国人民代表大会设立各专门委员会。在全国人民代表大会闭会期间，各专门委员会受全国人民代表大会常务委员会的领导。

各专门委员会在全国人民代表大会和全国人民代表大会常务委员会领导下，研究、审议和拟定有关议案。

1. **肩负人民重托的人大代表**

**1.产生**

我国各级人民代表大会的代表，由民主选举产生。

**2.地位**

全国人民代表大会的代表是最高国家权力机关的组成人员，地方各级人民代表大会的代表是地方各级国家权力机关的组成人员。

**3.权利：**审议权、表决权、提案权、质询权。

**审议权：**审议各项议案；

**表决权：**表决各项决定；

**提案权：**人大代表有权依法定程序，向人大提出议案；

**质询权：**有权依法定程序对政府等机关的工作报告提出质问并要求答复。

**4.发挥作用要求和履行的义务**

要进一步健全代表联络机制，丰富人大代表联系人民群众的内容和形式，更好发挥人大代表作用。

①在人民代表大会闭会期间，各级人大代表应与人民群众保持密切联系，采取多种方式经常听取意见和要求，回答询问，帮助所在地方的人民政府推进工作。

②人大代表是人民利益的代言人。他们来自人民，肩负人民的重托，应模范遵守宪法和法律，努力为人民服务，对人民负责，并自觉接受人民的监督。

**【导思】**

1. **议题探究**

**议题一：从一部法律的诞生看人民代表大会——人民如何通过人大行使权力？**

**议学情境：**观看视频《一部法律的诞生》。

**探究：**

1. 人民的意愿是如何上升为国家法律的？
2. 全国人大常委会为什么能够制定《反暴力家庭法》？

**议题二：从法律的发展过程谈人大代表履职——人大代表如何不负人民重托？议学情境：**

材料一 第十一届、十二届全国人大代表孙晓梅调研走访了多个地区，从城市到农村，从东部到西部，直接走进受害者的家庭了解家庭暴力的现状，完成了调研报告，5年6次提交关于推动“反对家庭暴力法”的议案。从开始研究中国的家庭暴力问题到《反家庭暴力法》正式实施，孙晓梅经历了26 年的光阴。

材料二 2023年全国两会期间，全国人大代表、河北省邢台市律师行业党委副书记、河北齐心律师事务所主任齐秀敏提交《关于完善推进家事调查员制度的建议》，该《建议》进一步明确家事调查员的职能定位， 给予家事调查员明确的法律身份。

**探究：**

结合材料，思考人大代表为什么要做这些工作？

**二、知识体系构建**



**【导练】**

**一、判断并修改**

1．在我国，人民代表大会是立法机关。

【解析】在我国，只有全国人民代表大会及其常务委员会是立法机关。故本题判断为错误。

2．人大行使质询权开展专题询问，有利于加大人大监督工作力度。

【解析】质询权是人大代表的权利，不是人大的职权，故本题说法错误。

3．在我国，各级人大及其常委会代表人民行使国家权力，依法行使国家立法权。

【解析】本题考查人民代表大会制度的知识。在我国，各级人大及其常委会代表人民行使国家权力。全国人大及其常委会行使国家立法权，省、自治区、直辖市等的人大及其常委会可以制定地方性法规。故本题观点错误。

4．人民代表大会是国家权力机关，具体行使管理国家的权力。

【解析】在我国，一切权力属于人民。人民通过选举人民代表组成各级人民代表大会作为国家权力机关,再由国家权力机关产生行政、审判、检察等机关,分别行使管理国家、维护社会秩序的各项权力,故原命题错误。

5．人大代表是公民利益的代言人，人大代表代替人民行使国家权力。

【解析】人大代表是人民利益的代言人，人大代表代表人民行使国家权力，故题目观点错误。

6．人大代表行使立法权、决定权、任免权、监督权。

【解析】人大代表行使提案权、表决权、审议权和质询权；人大行使立法权、决定权、任免权、监督权，故题目观点错误。

7．人民代表大会在我国国家机关组织体系中居于最高地位。

【解析】全国人民代表大会在我国国家机关组织体系中居于最高地位。故本题说法错误。

8．随着经济发展与社会进步，我国各级人大代表都是通过直接选举的方式产生的。

【解析】我国各级人大的代表，由民主选举产生，每届任期五年。产生方式有选民直接或间接选举产生，县乡两级代表由选民直接选举产生，县级以上各级人大代表由间接选举产生。各级人大代表均实行差额选举。故本题说法错误。

**二、选择题**

1．十四届全国人大常委会第十二次委员长会议于2023年9月1日上午在北京人民大会堂举行。会议听取了全国人大宪法和法律委员会主任委员信春鹰作的关于行政复议法修订草案修改稿审议情况的汇报，关于外国国家豁免法草案修改稿审议情况的汇报，关于修改民事诉讼法的决定草案修改稿审议情况的汇报。这说明全国人大宪法和法律委员会（   ）

①作为全国人大的工作和办事机构积极行使立法权

②作为全国人大的下级部门处理全国人大日常工作

③作为全国人大的专门委员会有利于提高立法质量

④作为全国人大的组成部分可以参与重大立法活动

A．①② B．①③ C．②④ D．③④

【答案】D

【解析】①：全国人大宪法和法律委员会是全国人大的专门委员会，并非工作和办事机构，全国人大常委会的办公厅等才是办事机构。同时，立法权是全国人大及其常委会的职权，并非专门委员会的职权，①错误。

②：全国人大宪法和法律委员会不是全国人大的下级部门，它是全国人大的专门委员会，在全国人大及其常委会的领导下开展工作，协助全国人大及其常委会行使职权，并非处理全国人大日常工作，②错误。

③：全国人大宪法和法律委员会由专业的法律人士等组成，在立法过程中，凭借其专业知识和经验，对法律草案进行审议，提出修改意见等，有助于提高立法的科学性、合理性，进而提高立法质量，③正确。

④：全国人大宪法和法律委员会作为全国人大的组成部分，在重大立法活动中，如对行政复议法修订草案、外国国家豁免法草案、修改民事诉讼法的决定草案等进行审议，参与到立法的重要环节中，④正确。

2．2024年，郑州市级层面首次实行民生实事项目人大代表票决制，丰富了民生实事项目由“群众点单”到“代表定单”，再到“政府买单”，最后由“人大验单”的全链条、全过程，让更多民生实事成为人民群众可感可知的美好生活。对此，下列说法正确的是（   ）

①“群众点单”彰显了人民至上的价值取向       ②“代表定单”行使了人民赋予的监督权

③“政府买单”更好提升了政府执政效能           ④“人大验单”凸显了权力机关的主要职权

A．①② B．①④ C．②③ D．③④

【答案】B

【解析】【详解】①：民生实事项目由“群众点单”，推动更多民生实事成为人民群众可感可知的美好生活，这彰显了人民至上的价值取向，①符合题意。

②：监督权是人大的职权，而非人大代表的职权，②排除。

③：执政的主体是中国共产党，而非政府，③说法错误。

④：人民代表大会是我国的权力机关。民生实事项目最后由“人大验单”，凸显了权力机关的主要职权，④符合题意。

3．十四届全国人大二次会议于2024年3月11日闭幕，本次大会议程包括：审议政府工作报告；审查2023年中央和地方预算执行情况与2024年中央和地方预算草案的报告；表决中华人民共和国国务院组织法修订草案……会议期间全国人大代表共提出建议9235件，依法交由213家承办单位办理，全国人大常委会代表工委初步确定了20项重点督办建议。对此，下列分析正确的是（   ）

①审议政府工作报告及审查中央和地方预算执行情况是全国人大在行使决定权

②表决中华人民共和国国务院组织法修订草案是全国人大在行使立法权

③全国人大常务委员会是全国人大的执行机关，依法行使职权

④全国人大代表要积极履职，努力为人民服务

A．①② B．①③ C．②④ D．③④

【答案】C

【详解】①：审议政府工作报告是全国人大在行使监督权，审查中央和地方预算执行情况是全国人大在行使决定权，①说法错误。

②：十四届全国人大二次会议表决中华人民共和国国务院组织法修订草案是全国人大在行使立法权，②说法正确。

③：全国人大常务委员会是全国人大的常设机关，不是执行机关，③说法错误。

④：会议期间全国人大代表共提出建议9235件，说明全国人大代表积极行使提案权，代表人民群众利益，④说法正确。

4．进入辽宁省沈阳市皇姑区“12345+人大代表监督系统”平台，一条条建议映入眼帘：住房漏水要及时维修、房产证办理问题尽快理顺解决、消防通道隐患必须清除、社保缴纳要按制度办理……群众反映的问题纷繁多样，件件事关民生。民有所呼，我有所应。该平台自2022年9月开通至今已收集600多条意见建议，这些意见建议均得到有效解决或答复。可见该平台（   ）

①健全代表联络机制，丰富了人大代表联系群众的方式

②密切人大代表与群众的联系，提升了代表履职的能力

③畅通民意反映渠道，提升了代表直接解决问题的实效

④保障群众的监督权，推动了代表履职作风的不断改进

A．①② B．①③ C．②④ D．③④

【答案】A

【详解】①②：辽宁省沈阳市皇姑区“12345+人大代表监督系统”平台的开通，为人大代表联系群众提供了新的渠道，健全了代表联络机制，丰富了人大代表联系群众的方式。群众可以通过这个平台向人大代表反映问题，密切人大代表与群众的联系，提升了代表履职的能力，①②正确。

③：人大代表主要是通过提出议案、建议、批评和意见等方式来推动问题的解决，而不是直接解决问题，③排除。

④：材料主要强调的是人大代表收集群众意见并解决问题，体现的是人大代表履行职责，密切联系群众，而不是强调保障群众监督权，推动代表履职作风的改进，④排除。

5．十四届全国人大常委会第十二次会议通过了《中华人民共和国能源法》。该法从起草组成立到表决通过，经过了20年左右的时间，先后公布了三版征求意见稿。这体现了我国（   ）

①确保法律体现全民意志

②坚持全过程人民民主

③真正保障人民当家作主

④人大行使最高立法权

A．①② B．①④ C．②③ D．③④

【答案】C

【详解】①：我国法律体现的是人民的意志，①错误。

②③：《中华人民共和国能源法》从起草组成立到表决通过，经过了20年左右的时间，先后公布了三版征求意见稿，这表明我国坚持全过程人民民主，真正保障人民当家作主，②③正确。

④：全国人大行使最高立法权，题干主体是全国人大常委会，④不选。

6．“做人民的代表，就要为人民办实事。”全国人大代表、全国五一劳动奖章获得者王士岭，从农村走向人民大会堂，他始终牢记肩负的使命担当，履职尽职责、重实效，心系一方水土，怀揣民意民声。他的事迹反映了人大代表（   ）

A．统一行使国家权力 B．切实履行人大职责

C．是人民利益的代言人 D．由人民直接选举产生

【答案】C

【详解】C：王士岭从农村走向人民大会堂，他始终牢记肩负的使命担当，履职尽职责、重实效，心系一方水土，怀揣民意民声，这充分说明了人大代表是人民利益的代言人，C应选。

A：人民代表大会代表人民统一行使国家权力，A不选。

B：材料反映了王士岭切实履行人大代表的职责，不是人大职责，B不选。

D：县级及以下人大代表由直接选举产生，县级以上人大代表是间接选举产生，D不选。

7．在化解矛盾、解决社会上存在的各种问题的过程中，人民代表大会在“增压”和“减压”上具有不可替代的重要作用。下列选项对此理解正确的是（   ）

①人大是我国国家权力机关，可通过对政府“增压”促进政府做好本职工作

②人大肩负人民重托，可通过对自己“增压”提高社会管理效能

③人大受人民委托，统一行使国家权力，在科学民主决策中为群众“减压”

④人大是最高民意代表机关，通过完善相关法律维护群众利益，为群众“减压”

A．①③ B．②④ C．①④ D．②③

【答案】A

【详解】①：人大是我国国家权力机关，可通过对政府“增压”促进政府做好本职工作，①正确。

②：人大并非国家行政机关，不能实行社会管理职能，②错误。

③：人大受人民委托，统一行使国家权力，在科学民主决策中为群众“减压”，③正确。

④：全国人大是最高民意代表机关，④错误。

8．在某镇举办的“问政会”现场，12名镇人大代表围绕民生实事、基层治理、生态环境等主题，向与会的镇政府领导班子成员连续提出15问，镇政府领导班子成员不回避、不遮掩，耐心解答，并提出了具体的工作计划和举措，受到群众欢迎。由此可见（    ）

①人大代表应当认真倾听人民群众的意愿呼声

②协商民主能够保证人民享有广泛的民主权利

③人大代表切实履职有利于帮助政府推进工作

④全过程人民民主在基层实践中得以切实践行

A．①② B．①③ C．②④ D．③④

【答案】D

【详解】①：材料强调人大代表切实履职帮助政府推进工作，未涉及人大代表应当认真倾听人民群众的意愿呼声，①不选。

②：协商民主不能保证人民享有广泛的民主权利，且材料未体现人民享有广泛的民主权利，②不选。

③④：材料主要是强调人大代表向与会的镇政府领导班子成员连续提出15问，政府工作人员的耐心解答，并提出了具体的工作计划和举措，表明人大代表切实履职有利于帮助政府推进工作，我国制度体制的高效运行促进全过程人民民主的实践，③④符合题意。

9．全国“两会”期间，针对我国居民不合理用药的问题，全国人大代表们提交了一份《中国药师立法工作迫在眉睫》的建议。这反映了（   ）

A．人大代表对人大负责受人大监督

B．人大代表是我国法律的制定者

C．人大代表行使提案权，推动民主立法

D．人大代表行使立法权，促进民主制度化规范化

【答案】C

【详解】A：人大代表对人民负责，受人民监督，而不是对人大负责受人大监督，A错误。

B：人大代表是人民利益的代表者，而不是我国法律的制定者，B错误。

C：“两会”期间，针对我国居民不合理用药的问题，全国人大代表们提交了一份《中国药师立法工作迫在眉睫》的建议。这反映了人大代表行使提案权，推动民主立法，C正确。

D：人民代表大会行使立法权，人大代表不具有立法权，D错误。

**【导悟】写下这节课的所得和依旧存在的疑惑**

|  |
| --- |
|  |